

21.9.2017

Dnro:
948/940/2017

Markkina-analyysi hankealueen tukikelpoisuudesta Kainuun hankealue Kuhmo

Taustaa

Markkina-analyysi koskee Kainuun maakunnan liiton ilmoittamaa hankealuetta nimeltään Kuhmo.

Viestintäviraston on laajakaistatukilain¹ mukaan tehtävä markkina-analyysi hankkeesta ennen kuin maakunnan liitto voi julistaa hankkeeseen liittyvän valtion tuen haettavaksi. Markkina-analyysissä kartoitetaan tukikelpoinen hankealue sekä tukikelpoisuutta rajaavat tekijät. Lisäksi analysoidaan, onko hankealueelle mahdollisesti myönnettävällä tuella muita kuin vähäisiä kilpailua ja markkinoiden toimintaa vääristäviä vaikutuksia.

Julkinen kuuleminen

Viestintävirasto järjesti julkisen kuulemisen hankealueesta 29.6 - 15.8.2017.

Kuulemisen yhteydessä Viestintävirasto keräsi tietoa edistyksellisen viestintäverkon investointisuunnitelmista seuraavien kolmen vuoden aikana sekä mahdollisen julkisen tuen vaikutuksista kilpailuun ja markkinoiden toimintaan hankealueilla. Viestintävirasto kartoitti teleyritysten edistyksellisten viestintäpalvelujen tarjontaa ja verkkojen rakentamissuunnitelmia myös julkisten lähteiden avulla.

Viestintävirasto pyysi teleyrityksiä lausunnossaan ilmoittamaan:

1. yksityiskohtaisesti hankealueelle suunnitellut investoinnit, jotka tullaan toteuttamaan edistyksellisiin viestintäverkkoihin seuraavan kolmen vuoden aikana,
2. teleyrityksen näkemykset julkisen tuen vaikutuksista tämän hankealueelle edistyksellisiin

¹ Laki laajakaistarakentamisen tuesta haja-asutusalueilla (1186/2009), niin sanottu *laajakaistatukilaki*, 6 §

viestintäverkkoihin jo kohdistamiin investointeihin, sekä

3. julkisella tuella rakennettavan verkon vaikutuksista kilpailuun ja markkinatilanteeseen hankealueella.

Viestintävirasto ei saanut hankealuetta koskien yhtään lausuntoa.

Kuulemisen yhteydessä saatujen lausuntojen vaikutukset hankealueen tukikelpoisuuteen

Viestintävirasto ei saanut hankealuetta koskien lausuntoja eikä Viestintäviraston tiedossa siten ole sellaisia investointisuunnitelmia, jotka estäisivät tuen myöntämisen hankealueelle rakennettavaan edistykselliseen viestintäverkkoon.

Viestintävirasto näin ollen katsoo että tuen myöntämisellä hankealueelle voidaan arvioida olevan enintään vähäisiä kilpailua ja markkinoiden toimintaa vääristäviä vaikutuksia.

Hankealueen tukikelpoisuus

Markkina-analyysin laatimiseksi Viestintävirasto keräsi julkisen kuulemisen aikana teleyrityksiltä tietoa hankealueen edistykselisten viestintäpalvelujen tarjontaan soveltuvista verkoista ja niiden kehittämissuunnitelmista. Lisäksi Viestintävirasto keräsi tiedot edistyksellisen viestintäverkon liityntäpisteistä 31.12.2016 tilanteen mukaan (diaarinumero 1193/942/2016). Tukikelpoisuutta rajaavana tekijänä on myös käytetty Viestintäviraston säännöllisissä markkinatiedonkeruissa teleyrityksiltä saatuja tietoja, jäljempänä TIKU-tiedot, 31.8.2017 tilanteessa.

Laajakaistatukilaissa² todetaan, että tukea voidaan myöntää vain, jos tuen myöntämisellä ei arvioida olevan muita kuin vähäisiä kilpailua ja markkinoiden toimintaa vääristäviä vaikutuksia. Valtion tuella on todennäköisesti vähäistä suurempia kilpailuvaikutuksia esimerkiksi silloin, jos samalla maantieteellisellä alueella sijaitsee jo viestintäverkko, jolla voidaan tarjota liittyviä 100 megabitin yhteysnopeudella (HE 176/2009, s. 27). Näistä perusteista johtuvat tukikelvottomat alueet on muodostettu alla kuvatusti.

Vaakaraidotuksella on merkitty ne mahdolliset alueet, joilla on jo aiemmin kilpailutettuja ja toteutettuja valtiontuella tuettuja laajakaistahankkeita.

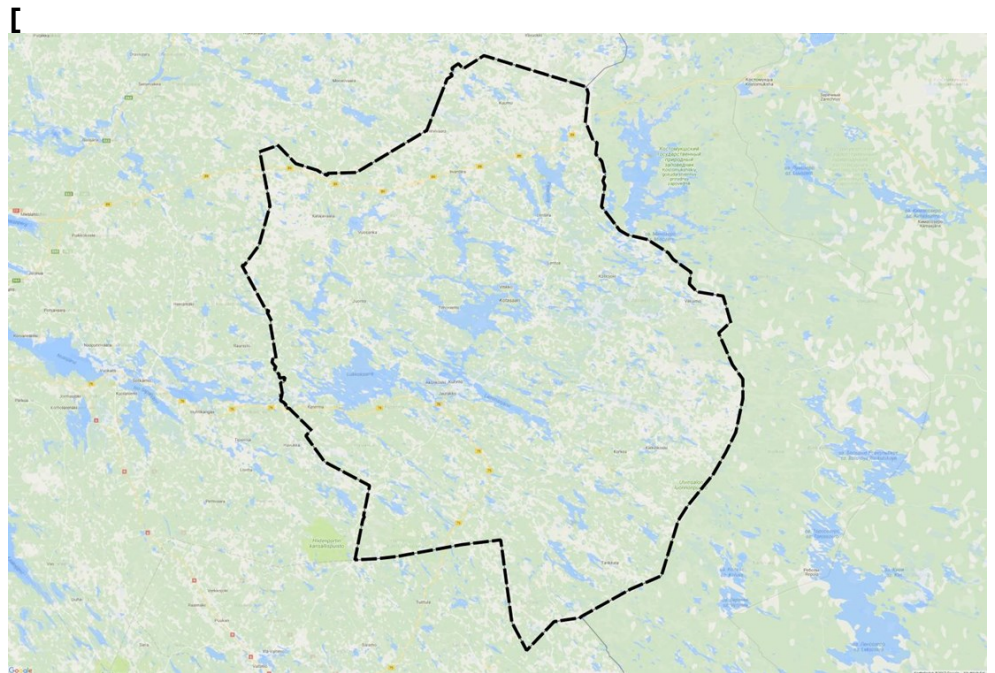
Vinoraidoituksella on merkitty ne mahdolliset teleyritysten lausunnoissaan ilmoittamat maantieteelliset alueet, joille on suunnitteilla valokuituinvestointeja tai joilla valokuituverkkoa jo on.

² Laajakaistatukilain 8 § 4 momentti

Lisäksi vinoraidoituksella on merkitty ne mahdolliset alueet, joilla TIKU-tietojen perusteella on vähintään 1000 Mbit/s laajakaistaverkon saatavuus tiettyyn sijaintiin. Tukikelvottomaksi alueeksi on näiden tietojen osalta katsottu tällaisen saatavuustiedon sisältävä kooltaan 250m x 250m suuruinen väestöruutu³, jota on edelleen laajennettu 100 metrin levyisellä reuna-alueella.

Laajakaistatukilaissa hankealueen tukikelpoisuutta rajataan myös toteamalla, että kustannukset alueella, joka ulottuu sadan metrin päähän sellaisesta liityntäpisteestä, josta voidaan tarjota edistyksellisiä viestintäpalveluita, eivät ole tukikelpoisia.⁴ Mikäli hankealueella on tällaisia alueita, ne on merkitty kuvaan 1 mustilla ympyröillä. Näistä alueista tarkemmat karttakuvat löytyvät erillisinä kuvina markkina-analyysin loppuosasta.

Kuva 1



Karttakuvan tukikelpoisuutta rajoittavat tiedot sisältävät liiketalaisuuksia sekä tietoja, jotka vaikuttavat tieto- ja viestintäjärjestelmien turvajärjestelyjen toteuttamiseen. Tiedot on näin ollen poistettu markkina-analyysin julkisesta versiosta viranomaisen toiminnan julkisuudesta annetun lain 24 §:n 7 ja 20 kohdan nojalla.

Maakuntaliiton määrittelemä hankealue on rajattu karttaan mustalla katkoviivalla. Hankealueesta tukikelpoista on se osa, jota ei ole merkitty tukikelvottomaksi.

Analyysissä on huomioitu vain hankealueella olevat hankkeen tukikelpoisuutta rajoittavat alueet. Myös hankealueen ulkopuoli-

³ Tilastokeskus ruututietokanta 250m x 250m

⁴ Laajakaistatukilain 11 §:n 2 momentin 3 kohta

set tekijät saattavat rajata hankkeen tukikelpoisia kustannuksia. Mikäli hankealueelle rakennettavan verkon yhteenliittäminen yleiseen viestintäverkkoon edellyttää verkon rakentamista hankealueen ulkopuolelle ja tälle reitille sijoittuu tukikelvottomia alueita, voi osa hankealueen ulkopuolisista verkon rakentamiskustannuksista olla tällöin tukikelvottomia.

Markkina-analyysin lopputulos

Viestintävirasto kartoitti olemassa olevan tarjonnan ja järjesti julkisen kuulemisen. Näiden yhteydessä tuli esille seikkoja, jotka vaikuttavat hankealueen tukikelpoisuuteen. Alue, johon vaikutukset kohdistuvat on rajattu tuen ulkopuolelle ja merkitty kuvan 1 karttaan aiemmin kuvatulla tavalla. Alueesta noin 5 % on tukikelvotonta. Myös hankealueen ulkopuolella saattaa olla verkon rakentamiskustannusten tukikelpoisuutta rajoittavia tekijöitä, jotka voivat vaikuttaa kustannusten tukikelpoisuuteen liitettäessä hankealueen viestintäverkko tällaisen alueen kautta yleiseen viestintäverkkoon.

Viestintävirasto katsoo, että valtion tuen myöntämisellä hankealueelle ei ole vähäistä suurempia vaikutuksia kilpailuun ja markkinoiden toimintaan. Tukea voidaan myöntää kaikkiin sellaisiin laajakaistatukilain edellytykset täyttäviin tukikelpoisiin kustannuksiin, jotka ovat välttämättömiä tukikelpoisella alueella sijaitsevien, käyttäjän vakinaiseen asuin- ja sijaintipaikkaan toimitettavien liittymien tarjonnassa.

Viestintävirasto huomauttaa, että markkina-analyysi ei ole itsenäinen hallintopäätös, vaan yksi tukipäätöksen valmisteluvaiheista (HE 21/2010, s. 2). Hankkeen tukikelpoisista kustannuksista määrätään sitovasti aina vasta tukipäätöksessä. Lisäksi laajakaistatukilain 12 § mukaan valtion tuen maksamisen edellytyksenä on, että tarvittava rahoitus on osoitettu valtion talousarviossa. Tukea myönnetään vuosittain valtion talousarviossa käytettävissä olevan rahoituksen puitteissa.

Salassapito

Markkina-analyysi sisältää viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 1 momentin 7 ja 20 kohdan perusteella salassa pidettäväksi katsottavaa tietoa. Salassa pidettävät kohdat on poistettu markkina-analyysiin hakasulkein [] merkityistä kohdista.

Markkina-analyysia koskevat tiedustelut

Tämä markkina-analyysi on voimassa 21.9.2017 - 31.12.2018 ja sitä sovelletaan tänä aikana maakunnan liitossa käynnistettäviin julkisen tuen hakujulistuksiin.

Lisätietoja markkina-analyysistä antaa viestintäverkkoasiantuntija Harri Grönroos p. 0295 390 608 ja viestintämarkkina-asiantuntija Elina Pesonen p. 0295 390 621, sähköposti-osoitteet ovat muodossa etunimi.sukunimi@viestintavirasto.fi

Johtava asiantuntija

Päivi Peltola-Ojala

Viestintämarkkina-asiantuntija

Elina Pesonen