



PÄÄTÖS

Annettu julkipanon jälkeen
7.3.2016

DNr:o

YM7/5222/2014

ASIA Kainuun kaupan vaihemaakuntakaavan vahvistaminen

VAHVISTETTAVAKSI SAATETTU PÄÄTÖS

Kainuun liiton maakuntavaltuuston päätös 1.12.2014 Kainuun kaupan vaihemaakuntakaavan hyväksymisestä ja voimassa olevan maakuntakaavan Kajaanin keskustatoimintojen alueen (C) kaavamerkinnän ja -määräyksen kumoamisesta.

KAAVAN SISÄLTÖ

Kainuun kaupan vaihemaakuntakaavalla täydennetään Kainuun maakuntakaavaa 2020 seudullisesti merkittävän vähittäiskaupan suuryksikköjä koskevan ohjaamisen osalta.

LAUSUNNOT

Puolustusministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö, maa- ja metsätalousministeriö, liikenne- ja viestintäministeriö sekä työ- ja elinkeinoministeriö ovat antaneet maakuntakaavasta lausunnon.

Lisäksi sisäministeriölle, valtiovarainministeriölle sekä sosiaali- ja terveysministeriölle on varattu tilaisuus lausunnon antamiseen.

Kaavasta on antanut lausuntonsa myös Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.

Puolustusministeriöllä, opetus- ja kulttuuriministeriöllä sekä työ- ja elinkeinoministeriöllä ei ole huomautettavaa vaihemaakuntakaavasta.

Maa- ja metsätalousministeriö

Maa- ja metsätalousministeriö esittää oman toimialansa osalta, ettei se näe estettä vaihemaakuntakaavan vahvistamiselle.

Maa- ja metsätalousministeriö pitää positiivisena, että vaihtoehtoisena kaupan sijoittamisen ratkaisuna on tutkittu useimpien kuntataajamien mallia ja valittu se ratkaisuksi. Maakuntakaavoitus on pitkälle tulevaisuuteen suunnattavaa toimintaa, joten useaan kuntaan osoitettu kaupan toimintojen sijoittaminen vahvistaa maakunnan eri alueita ja lisää niiden kehittämispotentiaalia.

Liikenne- ja viestintäministeriö

Liikenne- ja viestintäministeriö esittää hallinnonalansa yhteisenä lausuntona seuraavaa:

Kainuun kaupan vaihemaakuntakaava huomioi valtakunnalliset alueiden käyttötavoitteet. Vaihemaakuntakaavalla pyritään maankäytön suunnittelun osalta turvaamaan kaupan toimintaedellytykset ja kehittyminen Kainuussa maankäyttö- ja rakennuslain muutosten (319/2011) mukaisesti. Kaavaratkaisu perustuu Kainuun kaupan palveluverkkoselvitykseen ja laajaan viranomaisten, Kainuun kuntien ja sidosryhmien väliseen yhteistyöhön. Liikennehallinnon edustajana kaavan valmistelussa on toiminut Pohjois-Pohjanmaan ELY-keskus. Kaavalla ei ole vaikutuksia vesiväyliin tai rataverkkoon, vaikutukset tieverkkoon ovat vähäisiä.

Kaavaratkaisu perustuu nykyisen palveluverkon kehittämiseen ja ohjaa kaupan toimintojen sijoittumista olevaan taajamarakenteeseen. Ratkaisulla pyritään turvaamaan palveluiden saavutettavuus kävellen, pyöräillen ja joukkoliikenteellä taajama-alueilla, sen sijaan harvaan asuttujen alueiden riippuvuuteen henkilöautoilusta ei maakuntakaavoituksen keinoin voida vaikuttaa.

Kaavaselostuksessa esitetään joukkoliikenteen kulkutapaosuuden kasvun edellyttävän KAKEPOLI:n liikennestrategian mukaista joukkoliikenteen kehittämistä ja realistisesti todetaan henkilöautoriippuvuuden laskennallisesti vähenevän väestön taajamiin keskittymisen jatkuessa. Harvaan asuttujen alueiden kulkutapaosuuksien muuttaminen aktiivisin toimin edellyttää julkisen henkilöliikenteen palvelujen uusien ratkaisujen kehittämistä.

Liikenne - ja viestintäministeriöllä ei ole huomautettavaa Kainuun kaupan vaihemaakuntakaavaan.

VALITUKSET

Maakuntavaltuuston päätöksestä ei ole valitettu.

Kainuun liiton vastine

Kainuun liitto on antanut vastineen lausuntojen johdosta.

YMPÄRISTÖMINISTERIÖN PÄÄTÖS

Kannanotot ministeriöiden lausuntoihin

Ympäristöministeriö toteaa, etteivät kaavasta annetut lausunnot anna aihetta kannanottoihin.

Maakuntakaavan vahvistaminen

Ympäristöministeriö katsoo, että Kainuun kaupan vaihemaakuntakaava täyttää sille maankäyttö- ja rakennuslain 28 §:ssä asetetut sisältövaatimukset. Koska maakuntakaavan vahvistamiselle muilta osin ei ole maankäyttö- ja rakennuslain 31 §:n 3 momentista johtuvaa estettä, ympäristöministeriö vahvistaa maakuntakaavan.

Samalla ympäristöministeriö vahvistaa voimassa olevasta Kainuun maakuntakaavasta Kajaanin keskustatoimintojen alueen (C) kaavamerkinnän ja -määräyksen kumoamisen liitteenä olevan erillisen kartan mukaisesti.

Maakuntakaavan voimaantulo

Ympäristöministeriö määrää maankäyttö- ja rakennuslain 201 §:n perusteella maakuntakaavan tulemaan voimaan ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Jatkotoimenpiteet

Kainuun liiton on maankäyttö- ja rakennusasetuksen 93 §:n mukaisesti kuulutettava maakuntakaavan voimaantulosta.

Kainuun liiton tulee lisäksi lähettää maakuntakaava tiedoksi maankäyttö- ja rakennusasetuksen 95 §:n mukaisille viranomaisille otettavaksi huomioon suunnittelussa, päätöksenteossa sekä alueiden käyttöä koskeviin toimenpiteisiin ryhdyttäessä.

Oikeusvaikutukset

Maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n 1 momentin mukaisesti maakuntakaava on ohjeena laadittaessa ja muutettaessa yleiskaavaa ja asemakaavaa sekä ryhdyttäessä muutoin toimenpiteisiin alueiden käytön järjestämiseksi.

Maankäyttö- ja rakennuslain 32 §:n 2 momentin mukaisesti viranomaisten on suunnitellessaan alueiden käyttöä koskevia toimenpiteitä ja päättäessään niiden toteuttamisesta otettava maakuntakaava huomioon, pyrittävä edistämään kaavan toteuttamista ja katsottava, ettei toimenpiteillä vaikeuteta kaavan toteuttamista.

Maankäyttö- ja rakennuslain 33 §:n 1 momentin mukainen ehdollinen rakentamisrajoitus on voimassa maakuntakaavamerkinnot ja -määräykset sisältävässä maakuntakaavan osassa mainituilla alueilla. Alueella, jolla rakentamisrajoitus on voimassa, ei lupaa rakennuksen rakentamiseen saa myöntää siten, että vaikeutetaan maakuntakaavan toteutumista.

Sovelletut oikeusohjeet

Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999) 4 § 3 mom., 9 §, 17 §, 24 § 2 mom., 25 §, 27 §, 28 §, 29 §, 30 § 1 mom., 31 § ja 201 §
 Maankäyttö- ja rakennusasetus (895/1999) 1 §, 10 §, 93 § ja 95 §
 Ympäristöministeriön asetus (31.3.2000) maankäyttö- ja rakennuslain mukaisissa kaavoissa käytettävistä merkinnöistä

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä.



Maatalous- ja ympäristöministeri

Kimmo Tiilikainen



Aluesuunnitteluneuvos

Ulla Koski

LIITE

Valitusosoitus

MAKSU JA JAKELU

Päätös, maksutta

Kainuun liitto, Kauppakatu 1, 87100 Kajaani

Tiedoksi

Sisäministeriö
Puolustusministeriö
Valtiovarainministeriö
Opetus- ja kulttuuriministeriö
Maa- ja metsätalousministeriö
Liikenne- ja viestintäministeriö
Työ- ja elinkeinoministeriö
Sosiaali- ja terveysministeriö
Kainuun elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
Ympäristöministeriön luontoympäristöosasto

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Ympäristöministeriön päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta hallintolainkäyttölain (891/2015) 7 §:n mukaisesti toimivaltaiselta hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Siltä osin, kun ympäristöministeriö on jättänyt maakuntakaavan vahvistamatta, muulla kuin maakunnan liitolla tai kunnalla ei ole oikeutta hakea muutosta (maankäyttö- ja rakennuslain 191 § 4 momentti). Valituskirjelmä osoitetaan valitusviranomaiselle ja se on toimitettava valitusajassa kyseisen hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään kolmantenakymmenentenä (30) päivänä päätöksen antopäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Valituksen tulee olla perillä virka-aikana eli viimeistään klo 16.15. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Valituksen sisältö

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta, miltä kohdin muutosta haetaan, mitä muutoksia vaaditaan tehtäväksi ja millä perusteella muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituksen liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- ympäristöministeriön päätös, johon haetaan muutosta alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiamiehen valtakirja, mikäli valituksen on laatinut valittajan valtuuttama asiamies
- muut asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo toimitettu viranomaiselle.

Valituksen toimittaminen perille

Valituskirjelmä on toimitettava valitusviranomaiselle valitusajan kuluessa. Valituskirjelmän voi viedä henkilökohtaisesti valittaja tai hänen valtuuttamansa asiamies tai toimittaa lähtin välityksellä. Sen voi omalla vastuulla lähettää myös postitse tai sähköpostilla hallinto-oikeuden sähköpostiosoitteeseen. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Postin ja sähköpostin käyttäminen on lähettäjän vastuulla.

Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukainen 250 euron oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinmaksulaissa on erikseen säädetty tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Pohjois-Suomen hallinto-oikeuden

postiosoite: PL 189, 90101 Oulu
käyntiosoite: Isokatu 4, 3 krs, 90100 Oulu
puhelinvaihe: 029 56 42800
sähköpostiosoite: pohjois-suomi.hao@oikeus.fi